



مضبوطه الجلسة التاسعة والعشرين
دور الانعقاد العادي الثاني
الفصل التشريعي الأول

الرقم : ٢٩

التاريخ : ١٩ ربيع الثاني ١٤٢٥ هـ

٧ يونيو ٢٠٠٤ م

عقد مجلس الشورى جلسته التاسعة والعشرين من دور الانعقاد العادي الثاني من الفصل التشريعي الأول ، بقاعة الاجتماعات الكبرى بمقر المجلس الوطني بالقضيبية ،
٢٠ عند الساعة التاسعة والنصف من صباح يوم الاثنين التاسع عشر من شهر ربيع الثاني ١٤٢٥ هـ الموافق للسابع من شهر يونيو ٢٠٠٤ م ، وذلك برئاسة صاحب السعادة الدكتور فيصل بن رضي الموسوي رئيس مجلس الشورى ، وحضور أصحاب السعادة أعضاء المجلس ، وسعادة الشيخ عبدالرحمن بن إبراهيم عبدالسلام الأمين العام لمجلس الشورى . هذا وقد مثل الحكومة كل من :

- ١- سعادة السيد عبدالعزيز بن محمد الفاضل وزير الدولة لشئون مجلسى الشورى والنواب .
٢- سعادة السيد عبدالله بن حسن سيف وزير المالية والاقتصاد الوطني .
٣- سعادة السيد عبدالنبي بن عبدالله الشعلة وزير دولة .

٣٥

كما حضر الجلسة بعض ممثلي الجهات الرسمية وهم :

- ١- السيد عارف صالح خيس الوكيل المساعد للشئون المالية بوزارة المالية والاقتصاد الوطني .
- ٢- السيد أحمد جاسم فراج مدير إدارة الميزانية بالوكالة بوزارة المالية والاقتصاد الوطني .
- ٣- السيد ياسر رمضان عبدالرحمن المستشار القانوني لوزير الدولة لشئون مجلسى الشورى والنواب .
- ٤- السيد حسن الحز علي أخصائي العلاقات العامة بوزارة الدولة لشئون مجلسى الشورى والنواب .
- ٥- السيد محمود رشيد محمد أخصائي شئون الجلسات واللجان بوزارة الدولة لشئون مجلسى الشورى والنواب .

١٥

كما حضرها الدكتور عصام عبدالوهاب البرزنجي المستشار القانوني للمجلس ، والسيد محسن حيد مرهون المستشار القانوني لشئون اللجان ، والدكتور أحمد عبدالله ناصر الأمين العام المساعد لشئون المجلس ، والسيد أحمد عبدالله الحمدان الأمين العام المساعد للشئون الإدارية والمالية والمعلومات ، والسيد إسماعيل إبراهيم أكبر مدير إدارة العلاقات العامة والإعلام والمراسم ، وعدد من موظفي الأمانة العامة ، ثم تفضل سعادة الرئيس بافتتاح الجلسة :

الرئيس :

بسم الله الرحمن الرحيم نفتح الجلسة التاسعة والعشرين من دور الانعقاد العادي الثاني من الفصل التشريعي الأول ، اعتذر عن حضور هذه الجلسة كل من : الأخ يوسف الصالح ، والأخ محمد حسن باقر ، والأخ خالد الشريف ، وبذلك يكون النصاب القانوني لانعقاد الجلسة متوفراً ، ونبدأ بالتصديق على مصيغة الجلسة السابقة ، فهل من ملاحظات عليها ؟ تفضل الأخ السيد حبيب مكي .

٢٠

العضو السيد حبيب مكي :

شكراً سيد الرئيس ، في الصفحة (٣٥) السطر (١٩) أرجو تصحيح كلمة "أحكام" لتكون "إحظر" ، وشكراً .

الرئيس بن :

شكراً ، تفضل الأخت وداد الفاضل .

العضو وداد الفاضل :

شكراً سيد الرئيس ، في الصفحة (٧٩) السطر (٢٣) أرجو تصحيح عبارة "أعضاء المجلس" لتكون "أعضاء المجلس" ، وشكراً .

الرئيس بن :

شكراً ، تفضل الأخ عبدالجبار الحواج .

العضو عبدالجبار الحواج :

شكراً سيد الرئيس ، في الصفحة (١١١) السطر (٩) أرجو تصحيح كلمة "ثلا" لتكون "فمثلاً" ، وفي السطر (١٢) أرجو تصحيح كلمة "فوجوب" لتكون "فيجب" وكذلك إضافة كلمة "مدقق" بعد كلمة "لدينا" لغير العبرة "ويجب أن يكون لدينا مدقق خارجي" ، وشكراً .

الرئيس بن :

شكراً ، هل هناك ملاحظات أخرى ؟

(لا توجد ملاحظات)

الرئيس بن :

إذن تقر المضبوطة بما أجري عليها من تعديل . ونتنقل إلى البند التالي من جدول الأعمال والخاص بالرسائل الواردة ، فقد وردت إلينا رسالة من العضو الدكتور منصور العريض بشأن اقتراح بقانون بإنشاء مجلس البحرين الطبيعي ، وقد قمت بإحالته إلى لجنة

الخدمات مع إخطار لجنة الشئون التشريعية والقانونية ، على أن تقدم اللجنة المختصة تقريرها بشأن الاقتراح في نهاية شهر أكتوبر ٤٢٠٠٤م . كما وصلت إلينا رسالة من سعادة السيد عبدالله بن حسن سيف وزير المالية والاقتصاد الوطني مرفق بها الرد التكميلي على السؤال المقدم من العضو عبدالحسن بوحسين والذي تم عرضه على المجلس في جلسته الرابعة عشرة بتاريخ ١٩/١١/٢٠٠٤م ، وقد أرفق هذا الرد ضمن جدول الأعمال ، تفضل الأخ عبدالحسن بوحسين .

العضو عبدالحسن بوحسين :

شكراً سيدي الرئيس ، وأشكر سعادة السيد عبدالله بن حسن سيف وزير المالية والاقتصاد الوطني على الرد التكميلي بمخصوص المخازن المركزية ، وهذا الرد أعد من قبل الجهة المختصة وهي إدارة المخازن المركزية ، إذن هو تقدير للمخازن المركزية من إدارة المخازن المركزية ، وكانت ألماني أن يُعد هذا التقرير من قبل جهة محايدة مستقلة حتى توضح السلبيات والإيجابيات وتضع خطة ، لأن التقرير حالاً من ذلك ، بل عَدَّ التقرير إنمازات المخازن المركزية فقط ولم يحدد السلبيات والمعوقات ، وكذلك وردت في الصفحة الأخيرة منه خطة للتطوير من أربعة أسطر ، وهذه ليست خطة بل هي عبارة عن تعزيز للمركزية وطلب من المخازن المركزية بأن تستمر في تقديم نفس الخدمة المركزية المطلقة وخاصة لشئون الكهرباء والماء ، وألماني أن يكون في التقرير تحليل للمعوقات والسلبيات والإيجابيات للخروج بوصيات لتطوير عمل إدارة المخازن المركزية ، وتسهيل مهمة وزارة الكهرباء والماء في هذا المجال ، وشكراً .

الرئيس :

شكراً ، كذلك وردت إلينا رسالة مقدمة من خمسة أعضاء وهم : الأخ عبد الرحمن جمشير ، والأخ فيصل فولاذ ، والأخ عبدالحسن بوحسين ، والأخت أسم سمعان ، والأخ الدكتور هاشم الباش ، بشأن اقتراح بقانون بإنشاء الهيئة الوطنية العليا لحقوق الإنسان ، وقد ثمت إحالته إلى لجنة الشئون التشريعية والقانونية على أن تقدم تقريرها بشأن هذا الاقتراح في نهاية شهر سبتمبر ٤٢٠٠٤م . كما وردت إلينا رسالة من العضو فيصل فولاذ بمخصوص اقتراح بقانون بشأن إنشاء مجلس البحرين

الاجتماعي ، وقد تمت إحالته إلى لجنة الخدمات مع إنبطار لجنة الشئون التشريعية والقانونية على أن تقدم اللجنة المختصة تقريرها بشأن هذا الاقتراح في نهاية شهر أكتوبر ٤٢٠٠م . كذلك وردت إليها رسالة مقدمة من خمسة أعضاء وهم : الأخ عبد الرحمن جمشير ، والأخ عبدالحسن بوحسين ، والأخ السيد حبيب مكي ، والأخت الدكتورة فخرية ديري ، والأخ الدكتور منصور العريض ، بمخصوص اقتراح بقانون ٥ بشأن اعتماد خليج توبلي محمية طبيعية ، وقد تمت إحالته إلى لجنة المرافق العامة والبيئة مع إنبطار لجنة الشئون التشريعية والقانونية على أن تقدم اللجنة المختصة تقريرها بشأن الاقتراح خلال شهر أكتوبر ٤٢٠٠م . وتنقل الآن إلى البند التالي من جدول الأعمال الخاص بأخذ الرأي النهائي على مشروع قانون بالموافقة على نظام براءات الاختراع لدول مجلس التعاون لدول الخليج العربية ، المرافق للمرسوم الملكي رقم (٦٨) لسنة ٢٠٠٣ ، والذي تمت الموافقة عليه في جموعه في الجلسة السابقة ، فهل يوافق المجلس على المشروع بقانون بصفة نهائية ؟

(أغلبية موافقة)

١٥

الرئيس :

إذن يقر هذا المشروع . وتنقل إلى البند التالي من جدول الأعمال الخاص بأخذ الرأي النهائي على مشروع قانون بالموافقة على انضمام مملكة البحرين إلى اتفاقية نيس بشأن التصنيف الدولي للسلع والخدمات لأغراض تسجيل العلامات ، المرافق للمرسوم الملكي رقم (٧٢) لسنة ٢٠٠٣ ، وقد تمأخذ موافقة المجلس على مشروع القانون في جموعه في الجلسة السابقة ، فهل يوافق المجلس على المشروع بقانون بصفة نهائية ؟

(أغلبية موافقة)

٢٥

الرئيس :

إذن يقر هذا المشروع . وتنقل إلى البند التالي من جدول الأعمال الخاص بأخذ الرأي النهائي على مشروع قانون بإصدار قانون الصحة العامة ، وقد تمأخذ

موافقة المجلس على مشروع القانون في مجموعه في الجلسة السابقة ، فهل يوافق المجلس
على مشروع القانون بصفة نهائية ؟

(أثنية موافقة)

الرئيس :

إذن يقر هذا المشروع . والآن سأرفع الجلسة لمدة عشر دقائق لحين الانتهاء من
توزيع تقرير لجنة الشئون المالية والاقتصادية بشأن مشروع قانون بفتح اعتماد إضافي في
الميزانية العامة للدولة للسنة المالية ٢٠١٤م والذي هو قيد التجهيز الآن ...

١٠

العضو فيصل فولاد (مشيراً نقطة نظام) :

سيدي الرئيس ، هل تقصد أن ترفع الجلسة لمدة عشر دقائق لمناقشة الاعتماد ...

الرئيس (موضحاً) :

١٥

ليس لمناقشة الاعتماد ، وإنما نرفع الجلسة لـ ...

العضو فيصل فولاد (مقاطعاً) :

هل تريد من المجلس أن يعتمد الميزانية في عشر دقائق ...

الرئيس (موضحاً) :

أنا لم أقصد هذا ، ولكن أود أن أبين أنه قد اجتمعت لجنة الشئون المالية
والاقتصادية وكذلك لجنة الشئون التشريعية والقانونية اليوم صباحاً وأعدتا تقريريهما
بشأن الموضوع ، ولكن لم يتسع تجهيزهما حتى الآن ، لذا سأرفع الجلسة مدة عشر
دقيقة لحين الانتهاء من طباعة التقرير ...

٢٥

العضو فيصل فولاد (مستأذناً) :

للعلم فإن تقرير مجلس النواب وصل صباح اليوم ، واللجان اجتمعتا أيضاً
صباح اليوم ، ونحن الآن مطلوب منا أن نقر هذا الموضوع اليوم ! أرجو أن يوضع
هذا الكلام في المضبطة للعلم ...

٣٠

الرئيس موضحاً :

هذا طلب مستعجل بفتح اعتماد إضافي في الميزانية ، واللجنة لديها أوراق
الطلب المتعلقة بالموضوع منذ فترة ...

العضو فيصل فولاذ (متضائلاً) :

منذ متى سيدى الرئيس ؟

الرئيس مجيباً :

في نفس الوقت الذي حُول فيه هذا الطلب إلى مجلس النواب أرسل هذا الطلب
أيضاً إلى اللجنة ، واطلع عليه أعضاء اللجنة ومن ثم اجتمعت اللجنة اليوم مع مندوبى
وزارة المالية والاقتصاد الوطنى ، والتقرير جاهز وهو الآن لدى وحدة الطباعة ،
وسيعرض عليكم ...

العضو فيصل فولاذ (مقاطعاً) :

سيدى الرئيس ، لقد كنت حاضراً جلسة مجلس النواب يوم أمس منذ الساعة
الرابعة مساءً وحتى نهاية الجلسة ، وقد طُلب من الأخ إسماعيل أكبرى مدير إدارة
العلاقات العامة والإعلام والمراسم طباعة (٤٠) نسخة من تقرير مجلس النواب بشأن
هذا الموضوع ، وقد تم تحديد عقد اجتماع للجنة الشئون المالية والاقتصادية ولجنة
الشئون التشريعية والقانونية عند الساعة الثامنة وحتى الساعة التاسعة من صباح هذا
اليوم ، فهل يمكن أن تؤسس بهذه الطريقة خطوات برلمانية ؟

الرئيس موضحاً :

سأطلب من الأخ المستشار القانوني للمجلس توضيح هذا الأمر ...

العضو جميل المتروك (مقاطعاً) :

سيدى الرئيس ، ليس من المفروض أن نناقش هذا الموضوع ، والأخ فيصل
فولاذ طرح موضوعاً وليس استفساراً عن الموضوع ، فهو قد أوضح رأيه بمخصوص

الاستعجال ، أما مناقشة موضوع الاستعجال فليس هذا موضوع نقاشنا اليوم ،
وشكراً .

الرئيسية

شكراً ، ولكن نستمع لرأي الأخ الدكتور عصام البرزنجي المستشار القانوني ٥
للمجلس فليفضل .

المستشار القانوني للمجلس

شكراً سيدى الرئيس ، إذا كان التساؤل في موضوع الاستعجال فاللائحة الداخلية نظمت موضوع الاستعجال ، وهذا الموضوع معروض بصفة مستعجلة ، فالمادة (١٨٩) من اللائحة الداخلية للمجلس تنص على " يجرى بحث الموضوعات المستعجلة قبل غيرها في المجلس وبلجاته ، ولا تسري عليها أحكام المواعيد العادلة المقررة في هذه اللائحة . وللمجلس أن يقرر مناقشة الموضوعات المستعجلة في الجلسة ذاتها على أن تقدم اللجنة المختصة تقريرها إلى المجلس في ذات الجلسة ، كما يجوز في هذه الحالة أن يقرر المجلس أحد الرأي النهائي على مشروع القانون في ذات الجلسة وفقاً للمادة (١١٤) من هذه اللائحة ...

العرض فصل فولاذ (مقاطعها):

سيدي الرئيس ، لدى تعقيب ...

4

الرؤيس (موضحاً):

دع المستشار القانوني يكمل كلامه ، تفضل الأخ المستشار القانوني للمجلس .

المستشار القانوني للمجلس (مستشاراً):

"... يعتذر الموضوع مستعجلًا إذا طلبت ذلك الحكومة أو رئيس المجلس . ٢٥

وفيما عدا ما نصت عليه المادة (٨٧) من الدستور ، للمجلس في جميع الأحوال أن يقرر العدول عن الاستئصال واتباع الإجراءات العادلة ، ويجب النص على صفة الاستئصال في قرار الإحالـة إلى كل من المجلس واللجان . ولا تخل أحـكام هذه المادة

بأي حكم خاص بحالة من حالات الاستعجال المنصوص عليها في هذه اللائحة " ،
شكراً .

الرئي____س :

شكراً ، كذلك لدى رسالة مقدمة من عدد من الإخوة تتكلم عن نفس
الموضوع ، وأضف إليها تحت بند ما يستجد من أعمال ، فهل يود المجلس مناقشتها
الآن ؟ ...

العضو فيصل فولاد (مقاطعاً) :

لدي توضيح سيدى الرئيس ...

الرئي____س (موضحاً) :

هذه الرسالة تتكلم عن نفس الموضوع وأنت - أخ فيصل فولاد - أحد
الموقعين عليها ، فإما أن نناقشها الآن أو أن نناقشها عندما نصل إلى بند ما يستجد من
أعمال ، ولكنني أقترح مناقشتها بعد الاستراحة ، والآن أرفع الجلسة للاستراحة .

(رفعت الجلسة ثم استوفنت)

الرئي____س :

بسم الله نستأنف الجلسة ، لقد بقي من جدول الأعمال موضوعان ، الموضوع
الأول : بمخصوص مناقشة تقرير لجنة الشئون المالية والاقتصادية بشأن مشروع قانون
بفتح اعتماد إضافي في الميزانية العامة للدولة للسنة المالية ٤٢٠٠٤ ، والموضوع الثاني :
بمخصوص رسالة مقدمة من بعض الأعضاء ستبحثها عندما نصل إلى بند ما يستجد من
أعمال ، ونبدأ الآن بمناقشة تقرير لجنة الشئون المالية والاقتصادية بشأن مشروع قانون
بفتح اعتماد إضافي في الميزانية العامة للدولة للسنة المالية ٤٢٠٠٤ ، وقد حُول هذا
الطلب بصفة مستعجلة من الحكومة ، وبناءً على المادة (١٨٩) من اللائحة الداخلية
فقد تم عرضه عليكم هذا اليوم ، والآن أطلب من الأخ جمال فخرر مقرر اللجنة
التوجه إلى المنصة فليفضل .

العضو جمال فخرو :

شكراً سيدى الرئيس ، أرجو في البداية الموافقة على تثبيت التقرير ومرفقاته في المضبوطة ، وشكراً .

الرئيس :

شكراً ، هل يوافق المجلس على تثبيت التقرير ومرفقاته في المضبوطة ؟

العضو خالد المسقطي (مستأذناً) :

لو سمحت سيدى الرئيس .

الرئيس :

تفضل .

العضو خالد المسقطي :

شكراً سيدى الرئيس ، قبل تثبيت التقرير في المضبوطة لدى ملاحظة على تقرير ١٥
المحسنة ، لقد تطرق تقرير اللجنة إلى المادة (٩٦) من المرسوم بقانون رقم (٥٥) لسنة
٢٠٠٢ بشأن اللائحة الداخلية مجلس الشورى والتي تعامل مع آلية طرح المقترنات
ومشروعات القوانين على هذا المجلس . سيدى الرئيس ، قبل فرقة الاستراحة ذكرت
أن هذا الموضوع مطروح على المجلس بصفة مستعجلة ، وتطرق إلى المادة (١٨٩) من
اللائحة الداخلية ، فإذا كانت هناك صفة استعجال فيجب علينا أن نذكر المادة ٢٠
(١٨٩) في التقرير والتي تتعلق بالآلية الاستعجال لطرح هذا الموضوع على المجلس ، ومن
ثم تحويل المجلس بمناقشة هذا الموضوع بصفة مستعجلة وليس حسب الآلية المعتمدة في
اللائحة الداخلية المتعلقة بمناقشة مشروعات القوانين المقدمة بصفة اعتيادية ، وشكراً .

الرئيس :

شكراً ، تفضل الأخ مقرر اللجنة .

العضو جمال فخرو :

شكراً سيدى الرئيس ، نحن عندما أشرنا إلى المادة (٩٦) من اللائحة الداخلية ٢٠

إنما أشرنا إلى المبدأ العام ، والمبدأ العام هو كيفية إحالة مشروعات القوانين من الحكومة الموقرة إلى مجلسكم الموقر ، ولا يخفى على الجميع صفة الاستعجال لهذا المشروع المقدم ، وأننا لا أريد أن أختلف مع الزميل خالد المسقطي ، ولا أريد أن أقول أن هناك خطأ في التقرير ، وبالتالي فإن كلام الرأيين صحيح ، ويمكن أن نضيف إلى التقرير الإشارة إلى المادة (١٨٩) كما ذكر الزميل خالد المسقطي ، أو الاكتفاء بذكر المادة (٩٦) ، وشكراً .

الرئيس____س :

شكراً ، تفضل الأخ فيصل فولاذ .

(١)

العضو فيصل فولاذ :

شكراً سيد الرئيس ، أشكر الأخ جمال فخرو على هذا التقرير ، ولكن عندى ملاحظة في الوقت نفسه ، فقد ذُكر في هامش التقرير كلمة " المرفقات : ... " ، وهذه المرفقات في حقيقة الأمر غير موجودة ولم توزع علينا ، وإنما وزع علينا تقرير اللجنة فقط ، فكيف نناقش موضوعاً لم توزع علينا مرافقاته ، فمثلاً : قرار مجلس النواب حول القانون ، تقرير لجنة الشئون المالية والاقتصادية بمجلس النواب ، ملاحظات لجنة الشئون التشريعية والقانونية بمجلس النواب ، المشروع الأصلي ، رد وزارة المالية والاقتصاد الوطني ، فهل تريدون أن ثبت التقرير فقط ، وجميع المرفقات غير مطبوعة ولم نستلمها ، أنا أتساءل عن الآلية ، فالأخ جمال فخرو Professional في هذا المجال ، وأنا لا أعرف ماذا سنناقشه ؟ وشكراً .

(٢)

الرئيس____س :

شكراً ، تفضل الأخ مقرر اللجنة .

(٣)

العضو جمال فخرو :

شكراً سيد الرئيس ، التقرير ومرافقاته تم تسليمها إلى الأمانة العامة صباح اليوم ، والأمانة العامة في حقيقة الأمر فشلت في توزيع مرفقات هذا التقرير ، وشكراً .

الرئيس :

شكراً ، هذا السؤال كان ينبغي أن يوجه إلى الأخ الأمين العام ...

العضو فيصل فولاد (مستشاراً) :

سيدي الرئيس ، أرجو عدم بحث الموضوع قبل أن نستلم مرفقات التقرير ،

لأننا لا نستطيع مناقشة هذا التقرير في هذه الجلسة ، وشكراً .

الرئيس :

شكراً ، هذا الأمر سنعرضه على المجلس ، تفضل الأخ إبراهيم بشمي .

١٠

العضو إبراهيم بشمي :

شكراً سيدي الرئيس ، مساء أمس عند الساعة السابعة والنصف اتصل بي الأخ محمد هادي الحلواني رئيس لجنة الشئون التشريعية والقانونية طالباً مني المحضور لاجتماع مستعجل في الساعة الثامنة صباحاً من هذا اليوم لمناقشة هذا الموضوع ،
 ووصلنا إلى الاجتماع ولم يصل إلينا التقرير إلا بعد ربع أو نصف ساعة ، وأعتقد أن أي إنسان يريد أن يقوم بأداء دوره بشكل صحيح يجب أن يحصل على الوقت الكافي لكي يقرأ ما يقدم له ويناقشه مع زملائه حتى يصلوا إلى القناعات اللازم لاتخاذ أي قرار من القرارات . سيدي الرئيس ، إن طلب الاستعجال يحتاج إلى شروط حسب المادة (٨٧) من الدستور والتي تحدد طرق الاستعجال ، وإذا رجعنا إلى المادة (١٨٩)
 من اللائحة الداخلية المتعلقة بمناقشة المواضيع المستعجلة فإن القرار الأخير يعود إلى المجلس ، فهو الذي يقرر مدى استعجال أي موضوع ، والحكومة دائمًا تطالعنا بالتعاون معها وتطالعنا بالاستعانة بالسلطة التنفيذية عند اجتماعات اللجان للاستئناس بآرائها ،
 ونحن تواقون مثل هذا الأمر ، ولكننا نطلب الوقت الكافي لاتخاذ القرارات . كذلك
 أود أن ألفت عناية السادة ممثلين السلطة التنفيذية في المجلس إلى أن ميزانية عام ٢٠٠٥
 قادمة ، ومطلوب مناقشتها في أكتوبر القادم ، فعلى الأقل يجب أن تكون موجودة لدى
 المجلس قبل شهرين من مناقشتها لكي يدرسها لعلا نفاجأ في آخر لحظة بالقرارات .
 سيدي الرئيس ، أنا أطالب بأن يتم عقد جلسة استثنائية لمناقشة هذا الموضوع ، وأن

يعطى أعضاء مجلس الشورى الوقت الكافي لكي يدرسوا هذا الأمر لمناقشته بشكل جيد ، وشكراً .

(ثنية من بعض الأعضاء)

الرئيس :

شكراً ، تقول المادة (١٨٩) من اللائحة الداخلية مجلس الشورى : " يجري بحث الموضوعات المستعجلة قبل غيرها في المجلس ولحانه ، ولا تسرى عليها أحكام المواعيد العادلة المقررة في هذه اللائحة . وللمجلس أن يقرر مناقشة المواضيع المستعجلة في الجلسة ذاتاً على أن تقدم اللجنة المختصة تقريرها إلى المجلس في ذات الجلسة ، كما يجوز في هذه الحالة أن يقرر المجلس أحد الرأي النهائي على مشروع القانون في ذات الجلسة وفقاً للمادة (١٤) من هذه اللائحة . ويعتبر الموضوع مستعجلًا إذا طلب ذلك الحكومة أو رئيس المجلس " ، وأريد أن أوضح أنه بقي على انتهاء دور الانعقاد الحالي ثلاثة أيام وليس (١٨) ساعة ، ويستطيع المجلس بحث الطلب الآن أو تأجيل مناقشه إلى الوقت الذي يريد ، فلدينا أيام الثلاثاء والأربعاء والخميس قبل انتهاء دور الانعقاد الحالي ، وأنتم من يتخذ قرار التأجيل وليس أنا ، وهذا الموضوع وصلنا بصفة مستعجلة وقد عرض عليكم بهذه الصفة حسب إجراء اللائحة الداخلية ، تفضل الأخ الدكتور الشيخ خالد آل خليفة .

العضو الدكتور الشيخ خالد آل خليفة :

شكراً سيد الرئيس ، أو كد ما ذكره الزميل إبراهيم بشمعي بشأن عقد جلسة استثنائية وأتني عليه ، وأعتقد أن هذا الموضوع مهم ، فهو متعلق برواتب وزيادات موظفين في الدولة ، فيجب مراعاة ذلك عند اتخاذ أي قرار ، وأنا أتني على عقد جلسة استثنائية ، وشكراً .

٤٥

الرئيس :

شكراً ، تفضل الأخ خالد المسقطي .

العضو خالد المقطري :

شكراً سيدى الرئيس ، لدى توضيح بسيط للإجوبة أعضاء المجلس ، ففي الوقت الذي تُعرض فيه المادة (١٨٩) طريقة مناقشة المواضيع بصفة مستعجلة فإنه يمكن بحث المواضيع المستعجلة قبل غيرها في المجلس ولحانه ولا تسري عليها أحكام المواجه العادلة المقررة في هذه اللائحة ، وعليه فإنه يمكن لهذا المجلس أن يناقش أي موضوع مستعجل بحسب طلب الحكومة أو سعادة رئيس المجلس في الجلسة ذاتها على أن تقدم اللجنة المختصة تقريرها للمجلس في نفس الجلسة . والمطروح أمامنا تقرير لجنة الشئون المالية والاقتصادية بشأن مشروع قانون بفتح اعتماد إضافي في الميزانية العامة للدولة للسنة المالية ٢٠٠٤م ، والأعضاء بحاجة إلى دراسة محتويات هذا التقرير والتقرير المرفوع من مجلس النواب ، ويجب علينا أن ندرس هذا الموضوع بدقة لكي نناقشه ونعطي رأينا الصواب فيه ، وأنا أتفق مع ما ذكره الأخ إبراهيم بشمي بمخصوص عقد جلسة استثنائية لكي نعطي أنفسنا وقتاً كافياً لدراسة محتويات هذا التقرير ، وسواء كانت الجلسة الاستثنائية غداً أو يوم الخميس فإنه لا يزال - حتى يوم الخميس الموافق ٢٠٠٤/٦/١٠ (٨٧) لدينا وقت قبل فض دور الانعقاد الحالي ، كذلك لا يمكننا الاعتماد على المادة من الدستور التي أعطت مجلس الشورى حتى في حالة الاستعجال الحق في مناقشة الموضوع لمدة لا تزيد عن (١٥) يوماً ومن ثم نعطي رأينا في الموضوع المطروح ، وبالتالي مع قرب فض دور الانعقاد الحالي بتاريخ ٢٠٠٤/٦/١٠ م فإنه لا يزال عندنا يومان يمكن خلالهما دراسة الموضوع ، ومن ثم مجتمع مرة أخرى لمناقشة هذا التقرير ، وشكراً .

٤٠

الرئيس : الرئيس

شكراً ، تفضل الأخ جميل المتروك .

العضو جميل المتروك :

شكراً سيدى الرئيس ، لن أكرر ما ذكره الإخوان ، ولكن لدى تنبئه بالنسبة لما ذكرته - سيدى الرئيس - بمخصوص للمادة (١٨٩) والتي تقول " وللمجلس أن يقرر

مناقشة الموضوعات المستعجلة ... " أي أنه للرئيس أو الحكومة الصلاحية في تقديم الأمور المستعجلة ، إلا أنه للمجلس أولاً أن يقرر ما إذا كانت هذه المواضيع مستعجلة أم لا ، ويتم التصويت على ذلك ، والأخ محمد المسقطي ذكر أن صفة الاستعجال قد تأخذ مدة (١٥) يوماً والتي أتاحها الدستور في المادة (٨٧) ، وعلى هذا الأساس يجب أن نصوت على التالي : هل يوافق المجلس على مناقشة هذا الموضوع بصفة مستعجلة ؟ وذلك بحسب اللائحة الداخلية في المادة (١٨٩) ، وشكراً .

الرئيس :

شكراً ، هذا ما ذكرته ، صفة الاستعجال يقررها الرئيس أو الحكومة ، تفضل الأخ جمال فخرو مقرر اللجنة .

العضو جمال فخرو :

شكراً سيدى الرئيس ، الطلب المقدم من الحكومة أتى بصفة الاستعجال ، ولكن للمجلس أن يقرر مناقشة الطلب اليوم أو أن يؤجل المناقشة ، فنحن لا نتدخل في قرار الاستعجال ، لأن الاستعجال يكون تحديده من قبل الحكومة - بحسب المادة (٨٧) من الدستور - أو رئيس المجلس ، الفقرة الثانية من المادة تقول إن مجلسنا الحق في أن يناقش الموضوع اليوم أو أن يؤجل المناقشة في حدود (١٥) يوماً ، وشكراً .

الرئيس :

شكراً ، وهذا ما ذكرته فقلت إننا اليوم نعرض الطلب بصفة مستعجلة فإذا كنتم تريدون المناقشة اليوم أو التأجيل فالأمر راجع إليكم ، ولا نريد أن نكثر الكلام في هذا الموضوع إن كانت الآراء متفقة ، تفضلي الأخت الدكتورة فوزية الصالح .

العضو الدكتورة فوزية الصالح :

شكراً سيدى الرئيس ، أريد أن أشير إلى أننا بقصد الكلام عن ميزانية (جمع وطرح أرقام) ، وهي ليست مناقشة عامة ، وأعتقد أنه من الأهمية عikan أن تعطى أنفسنا الوقت - حتى ولو ليوم واحد فقط - للنظر في هذه الأرقام ومدلولاتها ، وشكراً .

الرئيس :

شكراً ، هذا ما كنا نقوله قبل قليل ، تفضل سعادة الأخ عبدالعزيز بن محمد الفاضل وزير الدولة لشئون مجلس الشورى والنواب .

٥

وزير الدولة لشئون مجلس الشورى والنواب :

شكراً معايير الرئيس ، إجراء إحالة هذا المشروع بقانون هو إجراء صحيح ، ويفقى القرار الذي ستبحثونه اليوم أو في جلسة استثنائية ، ومن المهم أن ينتهي مجلسكم الموقر من مناقشة المشروع قبل تاريخ ١٠ يونيو الحالى وهو تاريخ فض دور الانعقاد ، وحسبنا أن يتم الخاتمة قرار سريع في هذا الشأن لأن وزير المالية والاقتصاد الوطنى لديه ارتباط مهم ، وشكراً .

(١٠)

الرئيس :

شكراً ، تفضل الأخ عبدالرحمن جمشير .

١٥

العضو عبدالرحمن جمشير :

شكراً سيدى الرئيس ، لقد ذكرت اللجنة في تقريرها في الصفحة (٦) التالي : " أن اللجنة لاحظت أن هذا الطلب الإضافي جاء في وقت ضيق وفي نهاية دور الانعقاد ، مما قد يؤدي إلى عدم دراسته بصورة متعمقة " ، مما يعني أن الدراسة المتأخرة يجب ألا تكون من قبل المجلس فقط ، فلو أرجع التقرير إلى اللجنة لربما تغير القرار المستخدم ، لهذا أطلب أن يكون للجنة تقرير آخر يعرض في الجلسة الاستثنائية ليكون التقرير أكثر وضوحاً ويكون مدروساً دراسة متأخرة ، وشكراً .

(٢٠)

الرئيس :

شكراً ، تفضل الأخ جمال فخرو مقرر اللجنة .

٢٥

العضو جمال فخرو :

شكراً سيدى الرئيس ، أنا لا أعرف ماذا يجري الآن ؟ فهل المجلس يناقش التقرير الآن أم لا ؟ فإذا كان المجلس يناقش التقرير فعندي رد على ما أثير حالياً ،

ولكن إذا لم يقرر المجلس حتى الآن مناقشة التقرير فلن أرد على ما ذكره الأخ عبد الرحمن جمشر ، وشكراً .

الرئيس :

شكراً ، لقد ذكرت قبل قليل أن من عنده نقطة أخرى جديدة يريد أن يقوها فليذكرها ، فنحن نريد أن نصوت على تأجيل المناقشة ، تفضل الأخ عبدالمجيد الحواج .

العضو عبدالمجيد الحواج :

شكراً سيد الرئيس ، أعتقد أن موضوع الميزانية موضوع مهم ، وحق في مجلس النواب كان هناك اختلاف كبير حول الموضوع خاصة في تخفيض الميزانية ، وأنا أرى أن تأخذ المواضيع على أساساتها ، وقد ذكر بعض الإخوة أن هناك مواضيع تستطيع إبداء الرأي حولها في نفس الجلسة ولكن مثل هذا الموضوع المتشعب والمفصل توجد به مبالغ تدخل في ...

١٥

الرئيس :

أرجو عدم التكرار في الموضوع ، وقد قلت سابقاً إنني ساعطي الكلمة لمن عنده ملاحظات جديدة ، فهل هناك ملاحظات أخرى ؟

٢٠

(لا توجد ملاحظات)

الرئيس :

أطرح للتصويت تأجيل مناقشة الموضوع إلى جلسة استثنائية تعقد يوم غدٍ الثلاثاء الموافق ٨ يونيو ٢٠٠٤م عند الساعة الرابعة عصراً ، فمن هم المتفقون على ذلك ؟

٢٥

(أغلبية موافقة)

الرئيس س:

إذن توجل مناقشة هذا الموضوع إلى جلسة يوم غد الثلاثاء ، وعلى ذلك يوكل
البند المتعلق بتلاوة الأمر الملكي رقم (٢٧) لسنة ٢٠١٤م بفضض دور الانعقاد العادي
الثاني للفصل التشريعي الأول مجلس الشورى والنواب . وتنقل الآن إلى البند التالي
من جدول الأعمال والخاص بما يستجد من أعمال ، وقد وصل إلينا طلب مناقشة
٥ مفهوم التعاون بين السلطات المنصوص عليه في المادة (٣٢/أ) من الدستور بمخصوص
العملية التشريعية وهو مقدم من الإتحدة : جميل المتروك ، ومنصور بن رجب ، وسعود
كانو ، وألس معان ، وفيصل فولاذ ، وإبراهيم بشمي ، وقد وزع عليكم ، تفضل
سعادة الأخ عبدالعزيز بن محمد الفاضل وزير الدولة لشئون مجلس الشورى والنواب .

١٠

وزير الدولة لشئون مجلس الشورى والنواب :

شكراً معايا الرئيس ، هناك نقطة هامة يجب الانتباه إليها ، فطلب مناقشة
موضوع ما لم يرد في اللائحة الداخلية ولا في الدستور هو ليس من صلاحيات مجلس
الشورى ، فجبداً ألا ندخل في أمر مخالف للائحة الداخلية والدستور ، وشكراً .

١٥

الرئيس س:

شكراً ، تفضل الأخ المستشار القانوني للمجلس .

المستشار القانوني للمجلس :

شكراً سيد الرئيس ، المادة (٥١) من اللائحة الداخلية تنص على أنه " لا
٢٠ تجوز المناقشة في موضوع غير وارد في جدول الأعمال إلا للأمور المستعجلة ، وتحت
بند ما يستجد من الأعمال ، ويكون ذلك بناءً على طلب الحكومة أو الرئيس أو طلب
كتابي مسبب مقدم من خمسة أعضاء على الأقل ، ويشرط في جميع الأحوال موافقة
المجلس على الطلب ، وللوزير المختص أن يطلب تأجيل النظر في الموضوع المشار لأول
مرة على التحو المقرر في شأن الأسئلة ولو كانت مناقشته قد بدأت " ، وهذا يعني أنه
٢٥ لا يمكن مناقشة موضوع إلا تحت بند ما يستجد من أعمال وينبغي أن يوافق المجلس

على جواز النظر فيه قبل المناقشة ، وحسب علمي ليس هناك ما يخالف اللائحة الداخلية فيما يتعلق بمناقشة هذا الموضوع لأنه موضوع عام ، ومناسبة مناقشة الموضوع متأتية كرد فعل لتقديم مشروع القانون الخاص باعتماد مبالغ إضافية في الميزانية العامة للدولة في آخر جلسة للمجلس وعدم إتاحة الوقت الكافي لدراسته ، لذلك أراد مقدمو هذا الطلب مناقشة موضوع التعاون بين السلطتين ، وترك فسحة من الوقت لبحث مشروعات القوانين التي تقدم بحيث لا تناقش على هذا النحو من الاستعجال ، وشكراً .

الرئيس :

شكراً ، تفضل سعادة الأخ عبدالعزيز بن محمد الفاضل وزير الدولة لشئون مجلس الشورى والنواب .

وزير الدولة لشئون مجلس الشورى والنواب :

شكراً معايا الرئيس ، ما ذهب إليه المستشار القانوني للمجلس عند تفسيره للمادة (٥١) من اللائحة الداخلية يختلف عما أعنيه ، فهو يتكلم عن إجراءات كيفية تقديم الأمور المستعجلة وكيفية الموافقة عليها ، ولكن ما قصدته في مداخلتي هو أمر أهم من ذلك بكثير ، حيث لا يجوز للمجلس مناقشة مواضيع وأمور خارج صلاحياته ، فصلاحيات المجلس هي : توجيه السؤال ، وتقديم الاقتراح بقانون ومناقشة المشروع بقانون ، واقتراح تعديل الدستور ، ولا يوجد في صلاحيات مجلس الشورى طلب مناقشة موضوع عام ، وشكراً .

الرئيس :

شكراً ، تفضل الأخ فيصل فولاذ .

العضو فيصل فولاذ :

شكراً سيد الرئيس ، مع احترامي لرأي سعادة الوزير بمخصوص تفسيره للمادة (٥١) من اللائحة الداخلية فإن هذه اللائحة الداخلية جاءت من الحكومة ولم تخرج من مجلس الشورى والنواب ، وبالتالي سعادة الوزير يتكلم عن اللائحة الداخلية التي

وضعتها السلطة التنفيذية وهذا من حقه ، وتفسيره هذا هو تفسير السلطة التنفيذية ، ونحن نتمسك بتفسير المستشار القانوني للمجلس مع احترامنا لتفسير السلطة التنفيذية التي وضعت هذه اللائحة الداخلية ، وشكراً .

الرئيس :

شكراً ، تفضل الأخ جميل المتروك .

العضو جميل المتروك :

شكراً سيدى الرئيس ، أنا مستغرب من كلام سعادة الوزير حول أنه ليس لدينا الحق في المناقشة إلا في المواضيع الثلاثة التي ذكرها ، وللعلم فإننا في هذا الطلب نتكلم عن مناقشة القوانين والاقتراحات المقدمة سواء كانت من المجلس إلى السلطة التنفيذية أو العكس ، وآليات المعاملة وضعها الدستور واللائحة الداخلية ، وأنا مستغرب من كلام سعادة الوزير لأن هناك بنوداً واضحة في الدستور واللائحة الداخلية تفرض على السلطة التنفيذية تقديم القوانين في موعد محدد إلا أنها تخالفه ، فكيف يحق لها أن تخالف ذلك ونحن لا نجحوز لمناقشة ذلك ! هل هذا من صلب النقاش في موضوع الاقتراحات بقوانين ومشروعات القوانين أم لا ؟ إن المادة (٥١) من اللائحة الداخلية تذكر أنه " لا تجوز المناقشة في موضوع غير وارد في جدول الأعمال ... " ولم تحدد مواضيع النقاش ، ومازالت أقول إن الطلب يتعلق بموضوع الاقتراحات وللمجلس اتخاذ قراره في الأخذ بالمناقشة أو لا ، وشكراً .

٢٠

الرئيس :

شكراً ، تفضل سعادة الأخ عبدالعزيز بن محمد الفاضل وزير الدولة لشؤون مجلس الشورى والنواب .

٢٥

وزير الدولة لشئون مجلس الشورى والنواب :

شكراً معايى الرئيس ، هناك فرق جوهري بين الاستفسار عن مواضيع - ونحن على استعداد لوضعكم في الصورة فيما لو تم في ذلك - وبين طلب مناقشة مواضيع .

الأمر الأساسي في الموضوع هو أنه أمامنا الدستور وهو المرجع الأساسي للصلاحيات المعطاة لكل مجلس من المجلسين ، فهناك صلاحيات قد حددت ثم بنيت عليها اللائحة الداخلية لمجلس الشورى واللائحة الداخلية لمجلس النواب ، وطلب مناقشة موضوع عام موجود في دستور ١٩٧٣م ولكنه حُذف من دستور ٢٠٠٢م . وفيما يتعلق ٥ بالاستفسار عن القوانين التي ذكرت سابقاً - وهي خمسة قوانين وقد ذكرت هذا الكلام في جلسة سابقة - أود أن أوضح أن آخر قانون تم إرساله إلى مجلس النواب أو هو في طريقه إليه اليوم هو قانون الجمعيات ، وبذلك تكون الحكومة قد التزمت التزاماً كاملاً بإحالة القوانين الخمسة التي اقترحتها مجلسكم الموقر إلى الحكومة فأرسلتها إلى مجلس النواب بعد بحثها وصياغتها حسب اللائحة الداخلية والدستور ، حيث تصيغ ١٠ الحكومة المشروعات وتحيلها إلى مجلس النواب في نفس دور الانعقاد أو الدور الذي يليه ، وشكراً .

الرئيس :

شكراً ، الرجاء الاختصار في التعليقات ، تفضل الأخ جمال فخر و .

١٥

العضو جمال فخر :

شكراً سيد الرئيس ، أنا لا أريد البحث في طلب المناقشة أو محتواه ، ولكن أريد أن أناقش مبدأ جواز قيام المجلس بمناقشة موضوع لم يدرج على جدول الأعمال ، اللائحة - سيد الرئيس - لم تعطِ تفسيراً لكلمة "موضوع" ، لكنها قالت "لا تجوز المناقشة في موضوع غير وارد في جدول الأعمال إلا للأمور المستعجلة ... " ، ٢٠ ودأب هذا المجلس على مدى السنتين السابقتين على إدراج أمور مستعجلة معظمها تتلخص في برقيات تأييد وبيانات استئناف ، وقام هذا المجلس بمناقشة محتوى البيانات والبرقيات وأحالها إلى مكتب المجلس لإصدار التوصيات النهائية ، إذن هذا المجلس من خلال التجربة العملية مارس ممارسات تختلف عن تلك التي ذكرها معالي الوزير وحصرها في ثلاثة نقاط ، وأنا أتفق مع سعادة الوزير على أن الدستور حدد ثلاثة ٤٥ مجالات واضحة لعمل هذا المجلس ، ولكن اللائحة الداخلية ذكرت أن هذا المجلس لا

يجوز له أن يناقش موضوعاً غير مدرج على جدول أعماله إلا في الأمور المستعجلة ، فإذا طبقنا هذه الفقرة على ما ذكره سعادة الوزير فعندنا (٣) مواقف لمناقشتها ، فإما أن تعدل في الدستور وهو أمر غير مستعجل لأننا لا يمكن أن نعدل الدستور بطلب مستعجل فلأنه يمكنأخذ صفة الثاني في العمل ، وإما أن نناقش مشروعات القوانين واقتراحات القوانين التي لا تقل أهمية عن تعديل الدستور ، وإما أن نوجه السؤال الذي له إجراءاته ، ولكن هذه المادة - وهي المادة (٥١) - تذكر أنه يحق للحكومة طلب تأجيل النظر في الموضوع أسوة بالسؤال ، وبالتالي كأن اللائحة الداخلية تقول إن لهذا المجلس أن يناقش أموراً أخرى وقد ذكر موضوع السؤال كمثال . إن ما أريد أن أقوله - سيدى الرئيس - هو أنه يجب قبل الدخول أو الخوض في الطلب أن يتافق المجلس ويأخذ القرار ، فهل ما دأبنا عليه في السنتين الماضيتين خطأ أم صحيح ؟ وقد قام هذا المجلس بمارسته بحضور الحكومة في جميع الأمور والمواضيع المستعجلة ولم تتقدم الحكومة في ذلك الوقت بأي اعتراض على مناقشة تلك المواضيع ، وبالتالي أصبحت هذه الممارسة في حكم العرف المقبول والمعزز بموجب المادة (٥١) من اللائحة الداخلية ، وبالتالي أنا لا أتفق مع سعادة الوزير في تفسيره لهذه المادة ، وشكراً .

الرئيس :

شكراً ، تفضل الأخ خالد المسقطي .

العضو خالد المسقطي :

شكراً سيدى الرئيس ، أحب أن أؤكد ما جاء على لسان الأخ جمال فحرو ، فاللائحة الداخلية في المادة (٥١) أعطت الحق للمجلس في أن يقرر مناقشة موضوع معين طرح على المجلس بصفة الاستعجال سواء من سعادة الرئيس أو الحكومة أو من قبل خمسة أعضاء على الأقل . سيدى الرئيس ، الأمر متروك للمجلس ، وأرى يتم التصويت على جواز النظر في الموضوع ، وإذا وافق المجلس على ذلك تتم مناقشته ويتم إصدار قرار بناءً على ما جاء في طلب الإخوة الموقعين على هذا الطلب ، وشكراً .

الرئيس س:

شكراً ، لدى الكثير من طلبات الكلام في الموضوع ولكن يجب أن نتبه إلى أنها لا نناقش حالياً موضوع الطلب بل نناقش جواز النظر فيه ، تفضل الأخ المستشار القانوني للمجلس .

٥

المستشار القانوني للمجلس :

شكراً سيد الرئيس ، المادة (٥١) من اللائحة الداخلية تذكر أنه بالنسبة لقرار المجلس الخوض في بحث الموضوع المطلوب بمحنة فالتصويت يجري على جواز النظر في الموضوع أو عدم جواز النظر فيه من غير مناقشة ، ويعني ذلك أن يتم التصويت على جواز النظر في الموضوع مباشرة دون مناقشة ، وعليه فإن الاستمرار في المناقشة قبل التصويت يخالف المادة (٥١) من اللائحة الداخلية ، وشكراً .

الرئيس س:

شكراً ، نحن أتحنا مناقشة موضوع جواز النظر في الطلب لوجود نقطة مثارة من الحكومة بخصوصه وهي واضحة حالياً ، أعطي الكلمة لسعادة الأخ عبدالعزيز بن محمد الفاضل وزير الدولة لشئون مجلس الشورى والنواب فليفضل .

وزير الدولة لشئون مجلس الشورى والنواب :

شكراً معاي الرئيس ، كما ذكرت منذ البداية فإن التعاون بين السلطة التنفيذية والسلطة التشريعية مستمر موجود والله الحمد ، ولكن لا بد من توضيح بعض الأمور لأنها أمور دستورية وقانونية لكي لا ندخل في أي مخالفة أو شبهة دستورية . المادة (١) من اللائحة الداخلية نصت على أن " يباشر مجلس الشورى اختصاصاته على الوجه المبين في الدستور ..." ، فاي أمر ليس يستعجل هو أمر لا تجوز مناقشته بحسب الدستور ، كطلب تقديم اقتراح برغبة للحكومة أو طلب مناقشة موضوع عام أو التحقيق أو أمور أخرى ، وكل ما أود أن ألفت الانتباه إليه هو هذا الموضوع لا أكثر ، ٢٥ وبدأ التعاون أو الاستفسار نحن مستعدون له تماماً . والنصف الآخر من هذه الرسالة

المقدمة قد أوضحته قبل قليل ، وكلامي كان واضحًا بالنسبة للقوانين والتراجم الحكومية بذلك ، وشكراً .

الرئيس :

شكراً ، بعد هذا التوضيح من سعادة الوزير هل يود المجلس مناقشة هذا الموضوع أم لا ؟

العضو وداد الفاضل (مستاذة) :

سيدي الرئيس ، عندي اقتراح قبل طرح الموضوع للتصويت .

الرئيس (موضحاً) :

لا يجوز طرح أي اقتراح قبل موافقة المجلس على النظر في الموضوع ، والآن هل يوافق المجلس على إدراج موضوع طلب مناقشة مفهوم التعاون بين السلطات على بند ما يستجد من أعمال ؟

١٥

(أغلبية موافقة)

الرئيس :

إذن يدرج هذا الموضوع على جدول الأعمال ، وأرجو الأسعد في الاعتبار برأي سعادة الوزير ...

العضو فيصل فولاذ (مقاطعاً) :

المادة (٥١) تذكر أنه يؤذن بالكلام لواحد من مؤيدي الطلب وواحد من معارضيه لمدة لا تزيد على خمس دقائق .

٢٥

الرئيس (موضحاً) :

هذا قبل إصدار القرار ولكن الآن تم التصويت ونحن الآن بقصد المناقشة ، تقضي الأخت وداد الفاضل .

العضو وداد الفاضل :

شكراً سيدى الرئيس ، أولاً : أعتقد أنه ليس هناك داعٍ إلى طرح هذا الموضوع على جدول الأعمال فهو ليس من الأمور المستعجلة . ثانياً : أقترح التصويت على إحالة هذه الرسالة إلى لجنة الشئون التشريعية والقانونية لأنها تتعلق بتفسير نص وارد في الدستور ، وذلك لدراستها وإعداد تقرير بشأنها وعرضه على المجلس ، وشكراً .

الرئيس :

شكراً ، تفضل الأخ جميل المتروك .

العضو جميل المتروك :

شكراً سيدى الرئيس ، أتفق مع الأخ وداد الفاضل ، وللتوضيح للإخوة فإننا نناقش الآلية ولم نبتعد عن اختصاصاتنا ، فالآلية التعامل ما بين السلطة التنفيذية والسلطة التشريعية هي من اختصاصاتنا ، ونحن نناقش لب هذا الموضوع وهو الآلية ، وأعتقد أن هناك توصيات كثيرة يمكن أن يقدم بها المجلس بالنسبة إلى الآلية ، وأنا أؤيد اقتراح الأخ وداد الفاضل وهو أن يحال الموضوع إلى اللجنة المختصة ، وشكراً .

الرئيس :

شكراً ، تفضل الأخ فيصل فولاد .

العضو فيصل فولاد :

شكراً سيدى الرئيس ، أود في البداية الإشادة بكلام سعادة الوزير فكلمة حق يجب أن تقال وهي أن هناك تعاوناً كبيراً بين السلطة التنفيذية والسلطة التشريعية ، ونحن نريد أن نوصل مبدأ وعرفاً برلمانياً وسعادته متفق معنا في ذلك كما أعتقد . فالسلطة التنفيذية تطلب من السلطة التشريعية بغرفيتها في الأمور المستعجلة أن يُسْتَ في الأمر بصورة مستعجلة ونحن نمارس هذا الدور انطلاقاً من اقتناعنا بأهمية الأمور التي طرحتها السلطة التنفيذية ، ومثال على ذلك موضوع فتح اعتماد إضافي في الميزانية

العامة للدولة بغض النظر عن الفترة الزمنية والآليات المتبعة ، ولكنني في نفس الوقت أود أن أبين أن عملنا منذ البداية وحتى جلسة يوم غد الثلاثاء يصب في الهدف السامي والروح السامية لهذا المشروع وعدم تعطيله ، ولكن نريد من خلال هذه الاتفاقية أن نوصل للسلطة التنفيذية رسالة مقادها الإسراع في عملية تحويل القوانين ، ونحن نشكر صاحب السمو رئيس الوزراء الموقر على إحالة قانون هام وهو قانون الجمعيات ، كما نشكر الإخوة الذين قدموا هذا القانون وعلى رأسهم الأخ جمال فخري ، فهذا قانون مهم جدًا وقد أخذ حوالي سنة ونصف لإعداده ، ولكن ثمت إحالته من الحكومة يوم أمس ونحن الآن في نهاية دور الانعقاد الحالي ، وذلك يعني عدم دراسته حتى شهر أكتوبر القادم ، ونحن نؤكد بهذا التعاون لأنه في الأخير يصب في مصلحة المشروع الإصلاحي لسيدي جلاله الملك وعملية توزيع السلطات الثلاث وترسيخ دولة المؤسسات والقانون ، وشكراً .

الرؤى :

شكراً ، تفضل الأخ محمد هادي الحلواني .

١٥

العضو محمد هادي الحلواني :

شكراً سيدى الرئيس ، في الواقع أنا أتعاطف وأشترك بكل ما أورده الإخوة في رسالتهم المرفقة ، ولكن عندي تساؤل وهو أن مناقشة أي موضوع يفترض بها أن تؤدي إلى قرار ما ، وليس مع لي سعادة الوزير فأنا أختلف معه في الرأي فإن لم يكن يحق لمجلس الشورى مناقشة هذا الموضوع فأي المواضيع له الحق في مناقشتها ؟ هذا الموضوع من صلب عمل السلطة التشريعية ، ولكن لا أدرى إلى أين سيؤدي طرح قضية هامة تتعلق بالآليات التعامل مع القوانين في صورة مذكورة ؟ عندما نناقش موضوعاً يجب أن نتوصل فيه إلى قرار ، فأي قرار نستطيع أن نتوصل إليه بهذه المذكورة ؟ هل نلزم الحكومة بعمل معين ؟ إلى أين سيؤدي طلب نقاش مفهوم التعاون بين السلطات ؟ فإن كان الإخوة يريدون من هذا الطرح أن يختصروا الوقت فهناك سقوف زمنية محددة ذُكرت في الدستور واللائحة الداخلية ، وإذا كانوا يريدون أن يحددوا مدة

زمنية ملزمة للحكومة فذلك مجال آخر ، أما النقاش بهذه الصورة فلن يؤدي إلى قرار ، وشكراً .

الرئيس :

شكراً ، المدة الزمنية التي تتكلم عنها منصوص عليها في اللائحة الداخلية ، ٥ تفضل الأخ عبدالجليل الطريف .

العضو عبدالجليل الطريف :

شكراً سيدى الرئيس ، مع احترامي الشديد لما طرحة إخوانى وزملائي في رسالتهم بخصوص موضوع آفاق التعاون بين السلطتين التشريعية والتنفيذية ، إلا أننى ١٠ أود أن أوضح أن هذا الموضوع يعتبر موضوعاً فضاضاً وكبيراً وواسعاً ، فجيناً لكم تحديد الجزرية المعينة من هذا الموضوع ليتم تداولها في هذا المجلس . سيدى الرئيس ، بودي أن أذكر المجلس بأننا في أكثر من مناسبة كنا نشيد بالتعاون البناء والوثيق بين مجلس الشورى والحكومة الموقرة ، ثم نأتي الآن لنلقى بظلال من الشك على مثل هذا ١٥ التعاون من خلال موضوع جزئي ، وربما كانت هناك ظروف معينة حالت دون أن يقدم هذا الموضوع إلى المجلس في الوقت المناسب ، وأعتقد أنه بالإمكان الاستفاضح أو طرح نوع من التساؤل على السلطة التنفيذية حالاً موضوع جزئي ورد إلى هذا المجلس في هذا اليوم أو أي موضوع آخر رافقه نوع من عملية التأخير ، وبودي أن أؤكد أن ٢٠ التعاون - وهو ما أكدته هذا المجلس مراراً بين السلطة التنفيذية والسلطة التشريعية وتحديداً مع مجلس الشورى - هو تعاون وثيق وبناء ، وأن مثل هذه الأمور لا يمكن أن تخرب مثل هذا التعاون ، وشكراً .

الرئيس :

شكراً ، تفضل الأخ فؤاد الحاجي .

٢٥

العضو فؤاد الحاجي :

شكراً سيدى الرئيس ، فيما يتعلق بعوض عن مفهوم التعاون بين السلطات كت

أتفى لو أن الإخوان حددوا المواضيع ، لأن طلب الاستعجال الذي يأتى من الحكومة قد يأتى في بعض الأحيان بشأن مواضيع أهم من هذا الموضوع ، ولا تُعرض على المجلس في آخر ثلاثة أيام أو (١٨) ساعة إنما قد تُعرض في آخر ثلاثة دقائق من دور الانعقاد إذا استجد موضوع داخلي أو خارجي لدى الحكومة الموقرة وطلبت فيه رأي المجلس وإقراره ، ونحن هنا نريد أن نحدد للحكومة الوقت دون النظر إلى أهمية الموضوع فهذا في اعتقادى يحتاج إلى شرح وافٍ ويحتاج إلى دراسة وافية من الإخوان مقدمي الاقتراح ومن المجلس أيضاً ، وشكراً .

الرئيس :

شكراً ، تفضل سعادة الأخ عبدالعزيز بن محمد الفاضل وزير الدولة لشئون مجلس الشورى والنواب .

وزير الدولة لشئون مجلس الشورى والنواب :

شكراً معاشر الرئيس ، أولاً أحب أنأشكر المجلس وأعضاءه على تعاونهم الدائم مع الحكومة الموقرة ، وهذا لا خلاف عليه ، ونحن ننظر دائمًا إلى تعاون أكبر في المستقبل بإذن الله . بالنسبة إلى موضوع التوقيت فيما يخص الاقتراحات بقوانين المخالفة (٩٢) من الدستور توضح أن الحكومة عليها أن تصيغ الاقتراحات بقوانين الماداة (٩٢) من الدستور توضح أن الحكومة عليها أن تصيغ الاقتراحات بقوانين وتنصها في صورة مشروعات قوانين وتحيلها إلى مجلس النواب فيدور نفسه أو في الدور الذي يليه ، ولكن لا يوجد إلى الآن اقتراح قانون واحد لم تقم الحكومة بصياغته ومن ثم إحالته إلى مجلس النواب ، فالحكومة ملتزمة بالمادة (٩٢) ، وإن شاء الله في دور الانعقاد القادم سنسعى إلى أن تصل القوانين في وقت مبكر بإذن الله . النقطة الأخرى والمهمة التي أريد إيضاحها تتعلق بطلب الاستعجال في مشروع القانون الخاص بفتح الاعتماد الإضافي ، وأود أن أوضح أن أحد الأسباب - وليس كل الأسباب - هو الإسراع في تطبيق كادر المعلمين وكادر التمريض ، وكان هناك اقتراحان ، الأول هو أن يبدأ تطبيق هذا الكادر في يناير ٢٠٠٥ مع الميراثية الجديدة ، والاقتراح الآخر هو

أن يبدأ في الأول من يوليو من العام الحالي ، ونحن دعمنا هذا الاقتراح ، فأحد أسباب الاستعجال هو الإسراع في تطبيق كادر المعلمين وكادر التمريض حتى يستفيد الآلاف من هذه الزيادات في الشهر القادم ، ونحن نعي تماماً أن المادة (٨٧) من الدستور واضحة وتفيد بأننا يجب أن نعطي كل مجلس مدة محددة ، وهذا واضح في الدستور ، وإن شاء الله سنراعي ذلك في المستقبل ، وشكراً .

الرئي____س :

شكراً ، تفضل الأخ الدكتور حمد السليطي .

١٠

العضو الدكتور حمد السليطي :

شكراً سيدى الرئيس ، أتصور أن طلب الإخوان المتعلق بإراساء مفهوم التعاون بين السلطتين هو تعبير عن قلق نابع من أن الحكومة - بحسب المذكرة - تلجم إلی تقديم مشروعات القوانين في نهاية دور الانعقاد ، فرجائي ألا تخوف الحكومة من حيث إن هذه قضية عامة ولا يمكن مناقبتها باعتبارها خارج نطاق صلاحيات مجلس الشورى ، وأتصور أن هذا الطلب هو تعبير عن قلق وحرص على أن يكون العمل سلساً ١٥ وسهلاً ، وترجم الاقتراحات بقوانين بعد صياغتها إلى المجلس بأسرع وقت ممكن ، وقد عبر سعادة وزير الدولة لشئون مجلس الشورى والنواب عن استعداد الحكومة للتعجيل في إعادة اقتراحات القوانين بعد صياغتها ، وهذا شيء طيب ، وشكراً .

٢٠

الرئي____س :

شكراً ، تفضل الأخ محمد هادي الحلواني .

العضو محمد هادي الحلواني :

شكراً سيدى الرئيس ، الآن المجلس أقر مناقشة هذه الرسالة بصورة مستعجلة ، ولدي سؤال أطرحه على الإخوة أعضاء المجلس والإخوة مقدمي الاقتراح وهو : على ٢٥ ماذا سيكون التصويت ؟ إذا وافقنا فعلى ماذا نوافق ؟ وإذا رفضنا فماذا نرفض ؟ وإذا امتنعنا فمن ماذا نكتس ؟ أسللة أريد لها إيجابة ، والآن من الممكن أن يقدم الإخوة بياناً للحكومة مثلاً ، أو أن يسجلوا رأيهم أو أن يرفعوا سؤالاً إلى سعادة الوزير في

الموضوع نفسه ، ولكن أنا أريد أن أصل إلى نهاية بشأن هذه الرسالة ، فالجهاز وافق على دراسة ومناقشة هذا الموضوع المطروح ، فيما هو القرار الذي يجب أن نتوصل إليه ؟ والقراءات واضحة ، فإذا وافقت فعلى ماذا سأوافق ؟ هل هناك اقتراح محدد ؟ وإذا رفضت فماذا أرفض ؟ وشكراً .

الرئيس

شكراً، تفضل الآخر جميل المتروك.

العضو جمال المتروك

شكراً سيدى الرئيس ، جواباً على تسائل الأخ محمد هادي الحلواجي أود أن
أوضح أن هذا الطلب هو تعبير عن القلق الشديد للمجلس - كما تفضل الأخ الدكتور
حمد السليطي - من تأخر الحكومة في إعادةاقتراحات بقوانين إلى السلطة التشريعية ،
وأعتقد أن الحكومة أعادت - حسب ما تفضل سعادة الوزير - أربعة اقتراحات بقوانين
في آن واحد وفي وقت قصير جداً وفي آخر دور الانعقاد الحالي ، فهل أحذت كل هذا
الوقت الطويل في صياغة الاقتراحات بقوانين لتعديلها في ظرف أسبوع ؟ لا أعتقد
ذلك ، نحن نتكلّم عن التعاون بين السلطتين أي أنه في حالة الانتهاء من صياغة المشروع
يجب أن يقدم إلى مجلس النواب ، ولكن أن يتم الانتهاء من صياغة أربعة أو خمسة
مشروعات في آن واحد ويتم تقديمها جميعاً في وقت واحد فلا أعتقد أن هذا تعاون مع
احترامي لسعادة الوزير ، وأعتقد أننا بتقديمنا لهذه الرسالة نوكل إلى لجنة الشؤون
التشريعية والقانونية تقديم مقترح لتعديل الآلية في إعادة الاقتراحات بقوانين بعد
صياغتها من قبل الحكومة ، وشكراً .

الرئيس

شكراً، تفضل الأخ جمال فتحي.

१०

العضو جمال فخرو :

شكراً سيدى الرئيس ، أعتقد أننا نتحدث عن تعزيز عملية التعاون بين
السلطيين ، وقد ذكر سعادة الوزير - وهو مشكور على هذا الرأي - أن التعاون
قائم ، وهذا المجلس أشد أكثر من مرة - وقد أشار إلى ذلك الأخ عبدالجليل الطريف -

يوجُود هُذا التعاون ، ولكن المجلس يساوره بعض القلق من التأخير في استلام مشروعات القوانين المقترحة من قبل أعضاء المجلس ، وهذا هو السبب في بروز هذه الرسالة . ونحن كأعضاء في هذا المجلس بيتنا بشكل واضح وجلي تعاوننا مع الإخوان في الحكومة الموقرة ، وأقرب دليل على ذلك هو موضوع الميزانية الإضافية الذي حُوّل إلينا ليلة أمس وأعدنا تقريراً بخصوصه هذا اليوم ليعرض على مجلسكم الموقر ، لأن هذه الميزانية - كمثال - صدرت بمرسوم من الملك وسمى رئيس الوزراء في يوم ٣١ مايو ٢٠٠٤م ، أي اليوم الذي عادة ما تفضي فيه أدوار الانعقاد ، ولحسن الحظ أن هذا الدور مُدد لمدة عشرة أيام ، وفي هذه الأيام العشرة قُلصت المدة المخصصة للاستعجال من ٤٥ يوماً إلى عشرة أيام لكلا المجلسين ، وهذا هو القلق الذي يساور أعضاء هذا المجلس من التأخير في إحالة القوانين المقترحة من الأعضاء أو إحالة مشروعات القوانين المقدمة من الحكومة ، فعندما يصدر مرسوم مؤرخ في ٣١ مايو ٢٠٠٤م ويُفْضِي دور انعقاد المجلس في العاشر من يونيو فكأنما يُطلب من المجلسين أن يقررا في عشرة أيام إضافة ميزانية جديدة للحكومة ، وأعتقد أنه يجب أن نستلقي هذا الشكل من الأعمال في المستقبل ، وأعتقد أن هذه هي الرسالة التي يرغب هذا المجلس في إيصالها إلى الحكومة ، فنحن نأمل أن يكون التعاون أفضل لكي نعطي أنفسنا وقتاً أكثر لدراسة مشروعات القوانين وتؤدي دورنا بشكل أفضل ، وكما ذكرنا قبل قليل فإنه من الصعب الاستعجال في موضوع الدستور ، كما أنه من الصعب الاستعجال في مشروع قانون . وفيما يتعلق بسؤال الزميل محمد هادي الخواجي أود أن أوضح أن الرسالة المقدمة تعطي المجلس - برأي الشخصي سيد الرئيس - ثلاثة خيارات وهي إما أن يكتفي المجلس بالنقاش العام اليوم والحكومة موجودة وقد استمعت ٢٠ إلى هذا النقاش وعلى الوزير المعنى نقل ما دار من نقاش إلى مجلس الوزراء لبحثه ، وإما أن يقوم المجلس برفض الرسالة بعد أن ناقشها فإذا رأى أنه ليس هناك أمر يحتاج إلى ذلك ، وإنما أن يصل هذا المجلس إلى توصية ترفع إلى الحكومة الموقرة تتضمن قلق أعضاء هذا المجلس وتدعى الحكومة إلى مراعاة الفترات الزمنية عند إعادة الاقتراحات بقوانين إلى المجلس أو عند إحالة مشروعات القوانين إليه ، إذن فالجنس لديه هذه الخيارات ٢٥ الثلاثة ، وشكراً .

الرئيس :

شكراً ، تفضل الأخ فيصل فولاذ .

العضو فيصل فولاذ :

شكراً سيدى الرئيس ، الموضوع كما يبَيِّن الإخوان هو رسالة توجه إلى ٥
السلطة التنفيذية عبر سعادة وزير الدولة لشئون مجلس الشورى والتواجد ، وحسبما
جاء في الدستور وكما يبَيِّن سعادة الوزير فإن المجلس باستطاعته أن يرفع اقتراحات
بقوانين إلى الحكومة الموقرة ، والحكومة يمكن أن تقوم بصياغة المشروع وتقديمه إلى
مجلس التواب في الدور نفسه أو الدور الذي يليه ، فالسؤال هو : لو أننا قدمنا مقترحاً
في عام ٢٠٠٦ م والحكومة تستطيع عن طريق هذه الآلية أن تعده إلينا في عام ٢٠٠٧ م ١٠
وفي هذا الموعد يكون الفصل التشريعي قد انتهى ، فما هو الإجراء ؟ فما أود أن أبينه
بوضوح هو أن هناك مسألة فنية بالنسبة إلى هذه العملية ، فلو تقدم مجلس التواب أو
مجلس الشورى بمقترح في شهر فبراير أو مارس من عام ٢٠٠٦ م والحكومة لم تعده إلا
في آخر يوم لاجتماع مجلس الشورى أو مجلس التواب ، فإن الفصل التشريعي يكون قد ١٥
انتهى ومن الممكن أن تنتهي معه كل هذه القوانين . وبالإضافة إلى المقترح الذي تفضل
به الأخ جمال فخر - وأنا أثني عليه - فإنه يمكن من خلال رغبة مقدمة من (١٥) عضواً ٢٠
أن يتم تعديل المادة المتعلقة بهذا الموضوع في الدستور ، وشكراً .

الرئيس :

شكراً ، هذا موضوع آخر ، تفضل الأخ عبدالحسين بوحسين .

العضو عبد الحسن بوحسين :

شكراً سيدى الرئيس ، هذه الرسالة تتكلم عن مفهوم التعاون ، والتعاون كلمة
عامة ولا يوجد شيء محدد في هذه الرسالة يوضح الأمور التي تأخرت ، والتعاون بين ٢٥
السلطتين - كما ذكر سعادة الوزير والإخوة الأعضاء - موجود ، ولكننا - سيدى الرئيس - أحياناً نبحث عن الأعراض ولا نبحث عن السبب ، وهناك تأخير ولكن
سببه هو الآلية الموجودة ، والسبب ليس في عدم وجود التعاون ، فالتعاون موجود ،

ولكن مادامت صياغة القوانين وإحالتها إلى مجلس الشورى والنواب هما من اختصاص السلطة التنفيذية فهـذه الآلية كفيلة بأن تؤخر هذه القوانين ، فلماذا نحن نستغرب ونتعجب من هذا التأخير ؟ وإذا كان هناك حل جذري مثل هذه المشكلة فعلينا أولاً أن نعالج الآلية كما ذكر الأخ جميل المتروك سابقاً ، ومعالجة الآلية هي في يد السلطة التشريعية أيضاً ، وإذا كان هناك من حل فالحل هو في معالجة الجنور وليس الأعراض . فقسـط ، وأقترح أن تقوم الأمانة العامة بحصر جميع الاقتراحات بقوانين التي أحيلت إلى السلطة التنفيذية ، وذكر أسباب التأخير ، هل هي ما زالت موجودة عند مجلس النواب أم أنها ما زالت لدى السلطة التنفيذية ؟ وهذا المسح سيساعدنا على معرفة الأسباب ، أما أن نتكلم في العموميات ونقول إنه لا يوجد تعاون فهـذا ليس صحيحاً ، فالتعاون موجود وإنما الخلل في الآلية علينا أن نبحث ذلك ، وشكراً .

الرئيس : شكراً ، أود أن أؤكد أن هذا الموضوع عرض في اجتماع مكتب المجلس ، والآن

أنتم عرتم عن قلقكم بخصوص تأخر إعادة الاقتراحات بقوانين ، فهل تريدون إحالة هذه الرسالة إلى لجنة معينة ؟ فهـناك ...

العضو فيصل فوّلاد (موضحاً) :

نريد موضوع المسح فقط الذي بينه الأخ عبدالحسين بوحسين .

الرئيس : الرئيس (موضحاً أكثر) :

موضوع المسح عرض على مكتب المجلس ، والمكتب يعلم أنه ثمت إحالة خمسة مشروعات قوانين إلى مجلس النواب ، فموضوع المسح موجود ، والآن هل هناك داع إلى إحالة الرسالة إلى لجنة الشئون التشريعية والقانونية لدراستها ؟ فالاخت وداد الفاضل اقترحـت ذلك ، ولكن هل تريدين - أخت وداد - سحب اقتراحك ؟

العضو وداد الفاضل :

نعم سيد الرئيس ، وشكراً .

الرئي____س :

شكراً ، إذن ليس هناك داع لإحالة الرسالة إلى أي لجنة ، وعليه أقبل باب

النقاش ...

٥

العضو جميل المتروك (مقاطعاً) :

سيدي الرئيس ...

٦

الرئي____س (موضحاً) :

لقد تكلمت مرتين يا أخ جمیل ، ولقد حددنا عدد المتكلمين ، ومع ذلك

سأطرح أمر الاستمرار في المناقشة للتصويت ، فهل يريد المجلس الاستمرار في النقاش ؟

الرئي____س :

٧

إذن يغلب باب النقاش ، ويكون الموضوع قد انتهى بالتعبير عن قلقكم من تأخر

الحكومة في صياغة الاقتراحات بقوانين وإعادتها إلى المجلس . وبهذا تكون قد انتهينا من

جدول أعمال جلستنا لهذا اليوم ، وسوف نجتمع غداً الثلاثاء عند الساعة الرابعة عصراً

لمناقشة تقرير لجنة الشئون المالية والاقتصادية بشأن مشروع قانون بفتح اعتنام إضافي في

الميزانية العامة للدولة لسنة المالية ٢٠٠٤م ، شكرأ لكم جميعاً ، وأرفع الجلسة .

٨

(رفعت الجلسة عند الساعة ١٢:٣٠ ظهراً)

٩

الدكتور نبيه بن رضي الموسوي
رئيس مجلس الشورى

عبد الرحمن بن إبراهيم عبد السلام
أمين عام مجلس الشورى

١٠

(انتهت المضيطة)